**焦作市体育事业发展“十四五”规划**

**焦作市体育局**

**2021年12月**

**目 录**

[前 言 - 1 -](#_Toc79870460)

[第一章 背景分析 - 3 -](#_Toc79870461)

[一、“十三五”焦作市体育发展成就 - 3 -](#_Toc79870462)

[（一）公共服务体系不断完善 - 3 -](#_Toc79870463)

[（二）竞技体育水平稳步提升 - 4 -](#_Toc79870464)

[（三）体育产业发展量质齐升 - 6 -](#_Toc79870465)

[（四）体育文化影响不断扩大 - 6 -](#_Toc79870466)

[（五）体育改革成效初步显现 - 6 -](#_Toc79870467)

[二、“十四五”焦作体育发展面临的机遇和挑战 - 7 -](#_Toc79870468)

[第二章 总体战略 - 9 -](#_Toc79870469)

[一、指导思想 - 9 -](#_Toc79870470)

[二、发展原则 - 10 -](#_Toc79870471)

[三、发展目标 - 11 -](#_Toc79870472)

[第三章 重点任务 - 13 -](#_Toc79870473)

[一、群众体育全方位发展 - 13 -](#_Toc79870474)

[（一）丰富群众身边赛事活动 - 13 -](#_Toc79870475)

[（二）推进群众身边基础设施建设 - 14 -](#_Toc79870476)

[（三）加强群众身边科学健身指导 - 14 -](#_Toc79870477)

[（四）完善群众身边体育社会组织 - 15 -](#_Toc79870478)

[（五）关注特殊人群体育需求 - 15 -](#_Toc79870479)

[二、竞技体育科学化发展 - 15 -](#_Toc79870480)

[（六）优化竞技体育项目布局 - 15 -](#_Toc79870481)

[（七）完善竞技体育基地建设 - 16 -](#_Toc79870482)

[（八）加强竞技体育人才队伍建设 - 16 -](#_Toc79870483)

[（九）推进青少年体教融合发展 - 17 -](#_Toc79870484)

[（十）加强科技助力竞技体育发展 - 19 -](#_Toc79870485)

[三、体育产业高质量发展 - 19 -](#_Toc79870486)

[（十一）优化产业环境 - 19 -](#_Toc79870487)

[（十二）扩大产业规模 - 19 -](#_Toc79870488)

[（十三）培育产业主体 - 23 -](#_Toc79870489)

[（十四）推进产业智能发展 - 23 -](#_Toc79870490)

[（十五）加强产业人才培养 - 24 -](#_Toc79870491)

[四、体育文化品牌化发展 - 24 -](#_Toc79870492)

[（十六）挖掘城市体育文化 - 24 -](#_Toc79870493)

[（十七）推广运动项目文化 - 25 -](#_Toc79870494)

[（十八）加强体育文化传播 - 25 -](#_Toc79870495)

[五、 体育改革纵深化发展 - 26 -](#_Toc79870496)

[（十九）创新场馆经营 - 26 -](#_Toc79870497)

[（二十）完善竞赛体系 - 26 -](#_Toc79870498)

[（二十一）改革体育组织 - 27 -](#_Toc79870499)

[（二十二）建立行业规范 - 27 -](#_Toc79870500)

[第四章 保障措施 - 28 -](#_Toc79870501)

[一、组织保障 - 28 -](#_Toc79870502)

[二、政策保障 - 28 -](#_Toc79870503)

[三、资金保障 - 28 -](#_Toc79870504)

[四、用地保障 - 29 -](#_Toc79870505)

[五、法治保障 - 29 -](#_Toc79870506)

六、人才保障........................................................................................................- 30 -

七、安全保障..........................................................................................................- 30 -

[附件：1 - 31 -](#_Toc79870507)

[“十四五”期间焦作体育发展主要指标 - 31 -](#_Toc79870508)

[附件2： - 33 -](#_Toc79870509)

[“十四五”期间焦作体育发展重大工程 - 33 -](#_Toc79870510)

# 

# 

# 前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。“十四五”时期也是河南省推动郑焦一体化、黄河流域生态保护和高质量发展的关键时期，是焦作市打造国家中心城市西北门户城市，推动“四个焦作”建设的重要时期，是焦作加快体育改革发展，深化体育强市建设，推进世界太极城、中国养生地的重要机遇期和攻坚期。为促进相关战略目标落地，我市将以创建**全国全民运动健身模范市、全国体育产业示范基地、全国高水平体育后备人才基地**为抓手，持续推动焦作市体育工作高质量发展，促进我市体育工作全面、协调、可持续发展，更好发挥体育在城市建设以及经济社会转型发展中的独特作用。

**编制依据：**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **文件** | **发布部门** | **时间** |
| 《全民健身计划（2016-2020年）》 | 国务院 | 2016.6.15 |
| 《“健康中国2030”规划纲要》 | 中共中央、国务院 | 2016.8.26 |
| 《关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的意见》 | 国务院办公厅 | 2016.11.28 |
| 《关于大力发展体育旅游的指导意见》 | 国家旅游局、国家体育总局 | 2016.12.22 |
| 《全民健康生活方式行动方案（2017-2025年）》 | 国卫办疾控 | 2017.9.25 |
| 《关于促进全域旅游发展的指导意见》 | 国务院办公厅 | 2018.3.22 |
| 《完善促进消费体制机制实施方案（2018—2020年）》 | 国务院办公厅 | 2018.9.4 |
| 《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》 | 中共中央、国务院 | 2018.9.20 |
| 《关于加快发展体育竞赛表演产业的指导意见》 | 国务院办公厅 | 2018.12.21 |
| 《进一步促进体育消费的行动计划（2019-2020年）》 | [国家体育总局](https://baike.baidu.com/item/%E5%9B%BD%E5%AE%B6%E4%BD%93%E8%82%B2%E6%80%BB%E5%B1%80/9400501" \t "https://baike.baidu.com/item/%E8%BF%9B%E4%B8%80%E6%AD%A5%E4%BF%83%E8%BF%9B%E4%BD%93%E8%82%B2%E6%B6%88%E8%B4%B9%E7%9A%84%E8%A1%8C%E5%8A%A8%E8%AE%A1%E5%88%92%EF%BC%882019-2020%E5%B9%B4%EF%BC%89/_blank)、[国家发改委](https://baike.baidu.com/item/%E5%9B%BD%E5%AE%B6%E5%8F%91%E6%94%B9%E5%A7%94/11157689" \t "https://baike.baidu.com/item/%E8%BF%9B%E4%B8%80%E6%AD%A5%E4%BF%83%E8%BF%9B%E4%BD%93%E8%82%B2%E6%B6%88%E8%B4%B9%E7%9A%84%E8%A1%8C%E5%8A%A8%E8%AE%A1%E5%88%92%EF%BC%882019-2020%E5%B9%B4%EF%BC%89/_blank) | 2019.1.15 |
| 《健康中国行动（2019-2030年）》 | 健康中国行动推进委员会 | 2019.7.9 |
| 《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》 | 国务院办公厅 | 2019.8.12 |
| 《体育强国建设纲要》 | 国务院办公厅 | 2019.8.10 |
| 《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》 | 国务院办公厅 | 2019.9.4 |
| 《关于进一步加强残疾人康复健身体育工作的指导意见》 | 中国残联、国家体育总局 | 2019.9.9 |
| 《关于深化体教融合 促进青少年健康发展的意见》 | 国家体育总局、教育部 | 2020.9.21 |
| 《关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的意见》 | 国务院办公厅 | 2020.10.10 |
| 《关于全面加强和改进新时代学校体育工作的意见》 | 国务院办公厅 | 2020.10.15 |
| 《全民健身计划（2021—2025）》 | 国务院 | 2021.7.18 |
| 《“十四五”体育发展规划》 | 国家体育总局 | 2021.10.8 |
| 河南省全民健身实施计划(2016—2020) | 河南省体育局 | 2016.8.10 |
| 《河南省推进体育强省建设三级联创三个带动实施意见》 | 河南省人民政府办公厅 | 2019.1.9 |
| 《河南省关于加快发展健身休闲产业的实施意见》 | 河南省人民政府办公厅 | 2019.10.23 |
| 《关于加快发展体育产业促进体育消费等实施意见》 | 河南省人民政府办公厅 | 2016.04.23 |
| 《焦作市全民健身实施计划（2016-2020年）》 | 焦作市人民政府办公室 | 2016.12.28 |
| 《“健康焦作2030”规划纲要》 | 焦作市人民政府办公室 | 2018.3.27 |

# 第一章 背景分析

。截止目前，全市县（市）区共建成全民健身活动中心9个，农民体育健身工程1985个、乡镇体育健身工程106个、健身路径632条（器材7500件）。借助六

为促进焦作体育事业全面、协调、可持续发展，充分发挥体育在增强人民体质、提升生活质量、推动经济转型升级等方面的重要作用，根据《焦作市国民经济和社会发展“十四五”规划》，结合焦作市体育工作实际，制定本规划。规划年限为2021-2025年。

## 一、“十三五”焦作市体育发展成就

### （一）公共服务体系不断完善

**体育基础设施逐步完善。**“十三五”期间，我市注重体育基础设施惠民，大力实施“农民体育健身工程”“乡镇健身工程”“健身路径工程”“社区多功能运动场”“健身步道”等建设。截止目前，全市县（市）区共建成全民健身活动中心9个，农民体育健身工程1985个、乡镇体育健身工程106个、健身路径632条（器材7500件）。借助六纵、六横主干道建设，在59个公园和游园安装健身器材1400余件，实现农民体育健身工程、乡镇体育健身工程、市区晨晚练点城乡全覆盖，基本实现“10分钟健身圈”目标，人均体育场地面积达2.26平方米，居全省前列。2020年4月，我市新建大沙河体育公园室外体育活动广场，成为河南省面积最大、功能最全、器材最多的室外体育活动广场。

**全民健身活动蓬勃开展。**“十三五”期间，我市每年开展元旦万人长跑、“三八”百万妇女健步走、 “全民健身日”健身展示、篮球文化节、“重阳节”登山、健步走等参与人数多、示范作用强的全民健身活动200多项。定期开展市、县综合性运动会、农民运动会、残疾人运动会、中小学生运动会和行业系统运动会，活动贯穿全年，活动对象覆盖全市各类人群。

**体育社会组织全面覆盖。**“十三五”期间，我市坚持“群众体育协会办”发展理念，由体育社会组织承办全民健身赛事、培训、体质监测、指导服务等工作。目前，全市有市级行业体协、单项协会49个，县区级单项体育协会119个，市级体育俱乐部32个，县级体育俱乐部48个，市、县、乡、村四级全民健身组织达到全覆盖，全市城乡健身站点2050个，达到每万人5个以上。

**科学健身指导逐步加强。**“十三五”期间，我市不断加强社会体育指导员培训，以基层单位为重点，积极开展二、三级社会体育指导员培训，不断壮大社会体育指导员队伍，全市社会体育指导员达30557人，其中国家级139人，一级768人，二级7165人，三级22485人。积极强化国民体质监测，高标准建成市国民体质监测中心，市、县两级国民体质测试与健身指导站覆盖率达到100%。每年市、县两级定期培训国民体质测试工作人员100余名，各类人群测试总量达23000余人。

### （二）竞技体育水平稳步提升

**竞技体育成绩斐然。**“十三五”期间，我市竞技体育水平不断提升，以奥运、全运、省运一体化为目标，着眼长远，严格按照项目规律科学训练，竞技体育发展取得优异成绩。五年来，我市创建市级体育传统项目学校53所，国家重点高水平体育后备人才基地1个，国家单项高水平后备人才基地5个。焦作籍运动员获得世界冠军10个，亚洲冠军5个，全国冠军40个。2017年第十三届全国运动会，我市共有44人参赛，获得5金1银4铜的优异成绩，参赛人数和成绩均居全省前列。2018年焦作体育代表团参加河南省第十三届运动会，被授予河南省青少年竞技人才培训贡献奖、体育道德风尚奖和优秀组织奖，青少年竞技组以91枚金牌排名第二，总分2560.75分排名第三，综合成绩位列全省第一军团。2019年第二届全国青年运动会，59名焦作体育健儿顽强拼搏，取得9枚金牌、4枚银牌、22枚铜牌的优异成绩，为焦作增光添彩。我市培养输送的赛艇世界冠军吴强自从2018年以来，共获得2次世界杯冠军、2次世锦赛冠军和1次亚运会冠军。篮球运动员李月汝、张茹入选国家女子篮球队。

**体教融合力度不断加大。**“十三五”期间，通过“开足、开齐体育课”“组织实施大课间活动”“加大经费投入”“加强体育教师队伍建设”等方式，切实将“学生每天一小时校园体育活动”落到实处，推动“阳光体育活动”的开展。目前创建国家级足球特色学校66所、青少年体育俱乐部9所，省级以上体育传统项目学校31所，市级青少年体育俱乐部23个，县（市、区）级以上体育特色项目学校有130所。全市学生体质健康优秀率已达20%，学校体育场地对外开放率达到80%以上。

### （三）体育产业发展量质齐升

“十三五”期间，跟产业相关的各类组织数量呈递增态势，其中体育协会和体育俱乐部257家、体育企业203家，经营或服务范围涉及体育用品制造、体育竞赛表演、体育教育与培训、体育健身休闲、体育中介服务等各类型体育业务。产业示范效应初步显现，先后创建中国体育旅游十佳精品目的地1个、十佳精品景区1个、精品景区2个和精品赛事1个、5星级汽车户外营地1个，省级体育产业示范单位2个、省级体育小镇1个，市级体育产业示范基地19个，建成国家体育旅游示范基地1个、省级体育旅游基地1个。此外，焦作体育彩票产品结构不断完善，运营能力不断提升，2016-2020年全市共销售体育彩票30.75亿元。

### （四）体育文化影响不断扩大

“十三五”期间，我市围绕打造“世界太极城、中原养生地”战略目标，把太极拳作为全市体育发展的重点，每年开展太极拳赛事交流活动百余场，知名赛事活动如“中国焦作国际太极拳大赛”、“太极助力乡村振兴”和“2019‘一带一路’太极行”等赛事活动引起央视、人民网等多家新闻媒体关注，影响力辐射全球。焦作作为全国15个篮球城市之一，篮球文化氛围浓厚，2011年至今，每年7、8月份举办的篮球文化节已连续开展十一届，每届参与运动员达2000人。

### （五）体育改革成效初步显现

“十三五”期间，焦作市政府出台了《关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》（焦政〔2015〕22号），明确提出鼓励社会力量参与、创新体育场馆运营机制、引导培育市场主体3项任务。焦作体育部门积极响应，推动河南省射击射箭运动管理中心与焦作市三利达射箭股份有限公司达成战略合作，由该公司冠名省射箭队并设立河南省射箭训练基地，共同探索竞技体育发展之路。体教融合方面，《焦作市青少年体育俱乐部管理办法》明确要求，把青少年体育工作放在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中去谋划、统筹和推进，积极推动运动项目普及开展，为选拔培养后备人才创造条件。

## 二、“十四五”焦作体育发展面临的机遇和挑战

**国家政策推动体育深度发展。**“十三五”期间，党中央、国务院出台多项推进体育事业发展的重大决策。2019年8月10日出台的《体育强国建设纲要》要求，“不断满足人民对美好生活的需要，努力将体育建设成为中华民族伟大复兴的标志性事业”。2019年9月4日发布的《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》指出，“强化体育产业要素保障，激发市场活力和消费热情，推动体育产业成为国民经济支柱性产业。”2020年10月10日出台的《关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的意见》要求，“完善健身设施建设顶层设计，增加健身设施有效供给，补齐群众身边的健身设施短板。”这些政策表明体育在经济社会发展中发挥着越来越重要的作用，也为更好地发展体育事业提供了强大支撑。“十四五”时期，是焦作进一步推进体育发展的关键期，需要进一步把握大势，积极响应国家号召、落实国家政策，不断推动焦作体育事业迈向新台阶。

**融合发展创新体育发展新模式。**“十四五”时期，体育融合发展上升至新高度。2020年9月22日习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上强调，“要推动健康关口前移，建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式”、“要坚持健康第一的教育理念，加强学校体育工作，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展”。国家体育总局和教育部发布的《关于深化体教融合促进青少年健康发展的意见》，要求坚持“一体化设计、一体化推进”的总体原则，推动体育教育思想融合、目标融合、资源融合、措施融合。上述政策将推动“十四五”时期焦作体教融合深层次发展，力争打造体教融合“焦作经验”。

**区域协同促进体育一体化发展。**“十三五”期间，国家发展改革委发布《中原城市群发展规划》，提出推动郑州与开封、新乡、焦作、许昌四市深度融合，建设现代化大都市区。焦作市发布的《郑焦一体化发展规划》提出，着力构建“一河通五轴、一带联两心、两山协两拳”总体发展布局。“十四五”时期将是郑焦一体化发展的重要时期，城市协同发展将为焦作优化体育资源配置和拓展发展空间带来新的可能。

**自然人文优势助力体育创新发展。**焦作市南临黄河，北依太行山，拥有云台山、神农山、青天河等丰富的山水资源，同时也是太极拳发源地。“十四五”时期，是推进“世界太极城、中国养生地”、“黄河流域生态保护和高质量发展”，实施“一河两山两拳战略”的重要时期，是打造黄河流域生态保护和高质量发展典范、建立国际知名文旅康养产业展示区，增强太极文化品牌影响力的关键期。充分发挥焦作山水优势，促进体育创新发展将成为体育工作重点。

“十三五”期间，焦作体育事业发展虽然取得了优异成绩，但与新时期新要求相比还存在一定差距，表现在尚未形成政府主导、部门协同、全社会共同参与的“大群体”工作格局，竞技体育机制问题突出，体育产业尚处初级阶段，高水平体育人才缺乏，体育消费观念尚未形成，加之新冠疫情影响加剧经济发展的不确定性、不稳定性等，给焦作体育发展带来了挑战。“十四五”时期，焦作体育要准确实变、科学应变、主动求变，科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，主动融入国内大循环为主体、国际国内双循环发展格局，积极挖掘焦作体育发展潜力，推动焦作体育迈上新台阶。

# 第二章 总体战略

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于体育工作重要论述和视察河南重要讲话精神，紧抓“郑焦一体化”、“黄河流域高质量发展”等重大战略，以建设全面体现新发展理念示范城市为引领，以推动体育高质量发展为主题，全方位打造“世界太极城、中国养生地”，推动群众体育和竞技体育、体育产业全面均衡协调发展，持续提升体育发展的质量和效益，使体育成为贯彻“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的生动实践，全力谱写新时代焦作在中原更加出彩中出重彩更精彩的绚丽篇章。

## 二、发展原则

**以人为本。**坚持大体育、大健康理念，促进体育精神回归本质。引导群众增强健身意识、科学锻炼身体、提高身体素质，形成良好的健康消费理念。注重体育与健康、养老、医疗等领域良性互动，推动体育事业为广大人民群众的身心健康服务。

**改革创新。**坚持解放思想、实事求是、与时俱进，转变发展方式，破除制约体育发展的障碍，激发体育内在活力，促进体育社会化、生活化发展。大力弘扬自主创新精神，加强现代信息技术在体育领域的成果转化和应用，促进体育信息化、智慧化发展。

**多重驱动。**坚持发挥政府对体育发展的引导作用，调动社会参与体育发展的积极性，遵循市场决定资源配置的客观规律，妥善处理“政府、社会、市场”三者关系，进一步深化“放管服”改革，完善配套政策，创新服务方式，推动体育健康发展。

**统筹融合。**坚持体育跨区域协同发展的新方向，坚持群众体育、竞技体育、青少年体育和体育产业融合发展的新理念，坚持遵循体育与教育、医疗、文化、科技、旅游、金融等领域融合发展的新趋势。

## 三、发展目标

到2025年，基本形成体育运动参与人数逐年增加，群众健身活动影响更加广泛，竞技人才梯队基本形成，体育产业规模大幅提升，服务供给日益完善，体育文化影响不断扩大，体育改革初见成效的体育发展新格局。

**公共服务体系不断完善。**以创建全国全民运动健身模范市为目标，全民健身意识不断增强；市民体质不断改善，健康水平明显提高；健身设施全面覆盖，基本满足广大人民群众锻炼需求；健身活动蓬勃开展，特色品牌影响力持续增强；健身组织不断发展，服务网络不断完善，全民健身和全民健康深度融合、互促互惠。到“十四五”末，经常参加体育锻炼人数占比40%以上，国民体质达标率超过94%，人均体育场地面积达到2.6平方米。

**竞技体育实力显著提升。**竞技体育项目布局更加科学合理，优势项目与国家、省紧密衔接，相互补充。推行奥运争光计划，确保奥运有牌、全运增金、省运有位目标。通过创建“国家高水平体育后备人才基地”，完善后备人才培养体系，保持各训练单位常年在训人数达1500人。

**体育产业规模不断扩大。**到2025年，基本建成特色鲜明、门类齐全、链条完整、市场强劲的体育产业发展格局，体育产业总规模处于全省领先地位，成为推动经济社会持续发展的重要力量。推动建立和完善体育健身服务、体育竞赛表演、体育旅游等具有焦作特色的体育产业体系，打造1-2个竞争力突出的体育产业集聚区和体育赛事品牌，实现体育产业65亿元发展目标。体育彩票销售继续扩大，力争“十四五”时期体育彩票销售额达40亿元。

**体育融合发展不断深入。**着力推进体教融合、体医融合、区域融合发展。建立健全青少年体育工作机制，深度推进体教融合，以“体教融合”提升青少年体育发展质量。加强体医融合，进一步推动焦作“医、养、食、药、学、游”融合发展。抓住区域融合发展机遇，与洛阳市达成战略合作协议，强化资源共享，联合承办高级别赛事，形成区域体育协同发展新格局；继续办好“中国焦作国际太极拳大赛”等具有国际影响力的赛事活动；依托黄河生态文化带、南太行生态旅游带，推进体旅融合，打造沿黄河系列赛、南太行系列赛等原创性赛事。

**体育文化内涵不断丰富。**不断充实《体育主题展示馆》、《太极博物馆》内涵，梳理焦作体育发展史，发挥焦作籍体育明星作用，广泛开展世界冠军、体育明星等志愿服务活动，积极传播中华体育精神和奥林匹克精神，到“十四五”末在我市新建1个体育博物馆。

**体育治理能力不断增强。**加快转变政府职能，推进场馆经营、赛事经运营改革，深化体育社团实体化改革，完善体育行业规范。

# 

# 第三章 重点任务

## 一、群众体育全方位发展

### （一）丰富群众身边赛事活动

支持各县（市）区 “因地制宜”建设特色群众体育圈，开展适应不同季节、不同地域、不同人群特点的健身活动，逐步实现“一市一品牌、一县一特色、一乡（镇）一亮点”的群众体育活动格局。到2025年，经常参加体育锻炼人数比例达到全市人口39%以上，国民体质监测达标率提升至94%以上。

大力培育具有焦作地域特色的全民健身项目，打造1-2项具有国内甚至国际影响力的全民健身品牌项目。重点打造焦作篮球文化节、郑焦黄河自行车公开赛、焦作山水户外挑战赛等全民健身品牌赛事，举办全民健身日、全民健身月、新年长跑登高、重阳老年健身等系列活动。市、县两级定期按届举办综合性运动会，每年举办不少于3次综合性全民健身运动会。大力开展群众冬季运动和民族、民俗、民间体育活动。全市每年举办有一定规模的健身赛事（活动）不少于200场。

|  |
| --- |
| **专栏1 全民健身品牌计划** |
| 1.焦作篮球文化节品牌创响计划。  2.焦作山水户外挑战赛系列品牌赛事计划。  3.焦作太极拳“六进”系列品牌赛事计划。  4焦作“三山”同登（徒步、登山、山地越野）系列品牌赛事计划。  5.郑焦黄河自行车公开赛品牌打造计划。 |

### （二）推进群众身边基础设施建设

强力实施“健康焦作”体育惠民工程，把体育设施建设融入城市发展大局，做好大型体育场馆免费低收费工作。完善街道、乡镇体育设施，重点建设便民利民的全民健身中心（小型体育综合体）、户外全民健身活动广场（中心）、百姓健身房、多功能运动场、足球场、健身步道等场地设施。将体育基础设施建设纳入生态文明示范村镇建设行动和农村人居环境综合整治行动，切实做好农村地区的体育场地设施建设。结合基层公共文化服务中心建设及区域特点，继续实施农民体育健身工程，实现行政村健身设施全覆盖。“十四五”末期，人均体育场地面积达到2.6平方米。

### （三）加强群众身边科学健身指导

积极建立社会体育指导员培训基地，不断加强社会体育指导员、国民体质监测工作人员等基层体育骨干队伍建设，不断提高业务素质水平。到2025年，达到每千人拥有社会体育指导员5人以上。加强国民体质监测网络建设，创建省级“国民体质监测与健身指导中心”，完成国家、省年度各项国民体质监测任务，及时向社会公布国民体质监测和全民健身活动状况主要指标。

### （四）完善群众身边体育社会组织

继续支持成立体育社会组织，规范体育社会组织行为，推进体育社会组织实体化发展，调动社会各界参与全民健身的热情和活力。鼓励体育社会组织承办全民健身赛事、培训、体质监测、指导服务工作，到2025年，市、县、乡三级体育总会实现全覆盖，每万人拥有社会组织1个，城乡全民健身站点达到每万人6个。

### （五）关注特殊人群体育需求

进一步加强残疾人康复健身工作，将残疾人康复健身纳入全民健身范围，完善残疾人健身设施，在市、县、乡镇群众赛事和活动中增设残疾人项目，鼓励残疾人参与体育比赛，提升残疾人获得感和幸福感。加强老年人体育研究，根据人群特点创新健身方法，编制老年人健身课程，提供针对性强的健身服务。在各类体育场馆设施中设立适合老年人运动的健身设施，发挥老年人体育协会作用，定期组织老年人开展体育活动。关注职工、农民等群体体育生活，充分发挥农村、职工等基层体育社会组织作用，定期举办农村、职工综合运动会，增强群众幸福感。

## 二、竞技体育科学化发展

### （六）优化竞技体育项目布局

科学合理布局竞技体育项目。坚持“固强补短”，继续保持优势项目全省领先地位。加强篮球、田径、游泳、赛艇、武术、射箭、网球等优势项目，着力培养一批领军人才，全面提升竞技体育总体实力。挖掘射击、乒乓球、足球、自行车、重竞技等项目潜力，扶持皮划艇、幼儿体操、排球、羽毛球、轮滑、冰雪等项目创新发展，力争实现突破。以奥运、全运、省运为目标，鼓励跨界、跨项输送优秀体育后备人才，突出做好选、练、送、跟等训练保障服务，力争到“十四五”末期培育5-10个优势项目，畅通优秀运动员输送渠道，全面提高我市体育后备人才输送数量和质量。做好“名师培训工程”，提高学校教练员的水平；“冠军培养工程”，有计划地培养优秀运动员更好成长。

### （七）完善竞技体育基地建设

完成市业余篮球学校改建工程，打造国内一流的青少年篮球学校。完成市业余水上运动学校建设工程，建成训练、竞赛、产业一体化发展的体育示范基地。继续提升体校软件建设，加大科研投入，提升整体实力。对照《国家高水平体育后备人才基地创建实施细则》，坚持“以创促建”，进一步加强局属训练单位管理，实现局属训练单位训练、科研、竞赛、产业等综合发展，进一步打开局面，继续保持全省领先态势。

|  |
| --- |
| **专栏2 基地改建工程** |
| 1.2023年底完成业余篮球学校改建工程，保障篮球后备人才培养资金，鼓励社会企业参与篮球学校建设。  2.2023年底启动业余水上运动学校建设工程，到“十四五”末期完成业余水上运动学校建设。 |

### （八）加强竞技体育人才队伍建设

牢固树立人才兴体观念，切实加强各类体育人才队伍建设。以高层次体育人才和紧缺人才为重点，抓住优秀教练员和运动员培养、吸引和使用三大环节，提高体育人才培养质量和数量，满足竞技体育人才需求。通过走出去和请进来，大力引进和聘用高水平教练员、高级管理人员、优秀教师和各类专业技术人才。加强培养领军式教练员队伍，教练员配备比例按照项目布局达到1:15，建立体能、科研团队保障优势项目训练工作开展；健全文化课教师配备，保障运动员文化课学习质量；每年定期组织教练员、文化课教师参加培训学习，促进执教水平不断提高。积极选拔优秀中青年教练员，通过学习、培训和到高水平运动队挂职锻炼等形式，培养我市各项目领军式、复合型教练员队伍。努力打造政治坚定、作风过硬、业务精湛的教练员队伍，培养5-10名领军式教练员。确保在校学生普遍达到《国家学生体质健康标准》基本要求。

### （九）推进青少年体教融合发展

**完善体教融合顶层设计。**建立体育、教育、财政、人社、公安、民政、外事、工商、税务等多部门组成的青少年体育工作联席会议制度，着力协调解决制约青少年体育发展的瓶颈问题。积极将体育后备人才培养经费纳入同级财政预算，解决青少年体育资金保障不足问题。制定有关青少年体育奖励政策，确保青少年赛事活动安全。引导社会力量参与青少年体育，支持青少年俱乐部发展壮大和参与国际体育交流活动，逐步形成体教融合、齐抓共管、多方参与、开放发展的新时代青少年体育工作新局面。

**建立体育传统特色学校。**按照“一校一品”“一校多品”学校体育模式，引导以太极拳为代表的传统体育项目进学校，建立太极拳特色学校。发挥省级传校示范引领作用，带动市级传校和县级传校均衡发展格局，突出丰富多彩的体育活动，全面激活学校青少年体育工作，到“十四五”末期建成130所三级体育传统特色学校。建成80—100个青少年体育组织，与学校体育工作形成资源共享、优势互补、协同发展，最终达到在校青少年掌握一至两项体育运动技能。

**加强青少年俱乐部建设。**大力发展青少年体育俱乐部，开展多层次多形式的业余训练。出台加强青少年体育俱乐部建设和管理指导意见，规范依托体校和学校的青少年体育俱乐部管理，发挥此类俱乐部在体校和学校发展中的辅助作用，实现资源共享、成果共享，依法合规；大力发展大中小学青少年体育俱乐部，完善青少年业余训练网络；鼓励成立社区青少年体育俱乐部和培训机构，努力拓展青少年业余训练的广度。

**完善青少年体育赛事体系。**建立市、县（市、区）、乡镇中小学体育赛事体系，每年开展中小学综合运动会。采取乡镇基层中小学选拔赛、县级中小学淘汰赛、市级中小学总决赛形式，层层发现、选拔、培养青少年运动员，助力青少年运动员成长。同时在全市范围内举办形式多样的单项赛事，积极组队参加市级比赛，让优秀青少年运动员有更多实践锻炼机会。

|  |
| --- |
| **专栏3 体教品牌创响计划** |
| 1.深入贯彻落实《关于深化体教融合 促进青少年健康发展的实施意见》，完善焦作市体教融合发展顶层设计，出台《焦作市关于教练员、运动员参加国际、国内大型赛事奖励实施办法》，促进后备人才成长。  2.创建体育传统特色学校，鼓励建立业余训练队，达到既增强青少年体质又增强后备人才培养厚度的目的。  3.创建青少年体育赛事体系，鼓励社会力量参与赛事运营。 |

### （十）加强科技助力竞技体育发展

加大训练、科研投入，提高选材训练科技含量。采用政府购买方式，与体育科研机构合作成立体育科研站焦作分站，运用数据分析指导教练员提高训练质量。加大运动康复、治疗投入，运用专业恢复治疗手段，保障运动员健康和伤病治疗。加大教练员科研培训投入，提升教练员运用科研数据指导训练工作的能力。加强运动创伤防治与康复、医务监督和运动营养工作。

## 三、体育产业高质量发展

### （十一）优化产业环境

整合现有体育产业资源，出台《焦作市鼓励社会力量举（承）办重要体育赛事市级补助资金管理办法》《焦作市关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的实施意见》等政策文件，通过资金、税费和土地等政策扶持，为全市体育产业发展创造良好政策环境。完善体育产业相关数据统计，精准掌握我市体育产业生产总值、增加值，以及增加值占GDP比重等数据，全面了解我市体育产业发展情况。定期召开体育企业政策培训会，加强政府与企业沟通交流，方便企业及时了解产业政策变化。

### （十二）扩大产业规模

#### 1.专注重点产业

**做强体育用品制造业。**引导传统体育制造企业转型升级，鼓励焦作市三利达射箭器材股份有限公司、红棉鞋业有限公司、圣锦武术器械有限公司等体育用品制造企业提高研发支出，提升自主创新能力，增强产品的技术含量，延长产业链。做好体育制造企业出口转内销的帮扶，帮助体育制造企业打开国内市场。

**着力发展竞赛表演业。**依托焦作篮球、田径、游泳、赛艇、武术、射箭、乒乓球等项目优势，引进国际、国家级赛事落户焦作；挖掘射击、网球、足球、自行车、重竞技、幼儿体操、排球、羽毛球、轮滑、滑雪等项目潜力，引进国家、省级赛事落户焦作。依托焦作山地资源，引进职业化程度高的山地越野、定向越野等赛事落户焦作。依托水资源引进皮划艇、赛艇、桨板等国际、国内高水平赛事落户焦作，并配套相应鼓励政策。到“十四五”末，至少引进2个国家级以上级别赛事落户焦作，培育1-2个特色鲜明的本土品牌赛事。

|  |
| --- |
| **专栏4 焦作品牌赛事计划** |
| 1.围绕打造“世界太极城、中国养生地”目标，办好“中国焦作国际太极拳大赛暨云台山旅游节”，同时培育1-2项新型国际性赛事。  2.创办1-2项市级赛事品牌，丰富篮球文化节内涵，通过郑洛焦一体化发展，将篮球文化节打造成为区域内知名的篮球赛事嘉年华。  3.培育和引进1-2个群众性精品赛事，建立起总决赛在市、分站赛在区县的办赛体系。 |

**培育运动休闲产业。**打造水陆双栖运动休闲区。依托云台山国家级体育旅游基地、陈家沟省级体育旅游基地，结合青天河省级户外运动基地、青天河和青龙峡全国森林康养基地、恒大养生谷、修武云武堂康养小镇、南太行体育健身步道、卢亮沟智慧共享户外出发营地、靳家岭森林康养基地、和生国际康养城等基地开发山地越野、定向越野、山地骑行、房车、极限运动、垂钓、滑翔伞等项目，打造焦作南太行特色山地户外运动休闲区，开发山地户外休闲运动精品路线；依托焦作南水北调中线干渠、黄河流域绿色廊道、各类水库、大沙河等水资源引进皮划艇、桨板、徒步、骑行、沙滩排球等运动项目，打造水上运动休闲中心，开发水上休闲运动精品路线。到“十四五”末期，培育2个以上运动休闲小镇和户外体育活动营地，做好体育产业示范基地、示范单位和示范项目的培育与管理。

**鼓励发展体育培训业。**推动青少年体育培训发展，鼓励焦作市跆拳道、篮球、羽毛球等优质青少年体育培训机构做大做强，鼓励其加强与体育联盟、知名赛事机构的合作，打造知名的青少年冬夏令营。充分挖掘成人、老年人培训市场潜力，引导社会俱乐部、老年人体育协会等体育培训机构提供成年人、老年人培训服务，引导成人养成终身运动习惯。鼓励支持退役运动员从事体育培训工作。

**推进体育融合发展。**结合焦作旅游资源优势，将体育与旅游融合发展，打造2条以上体育旅游精品路线。将体育融入美丽乡村建设，充分挖掘农村闲置农房、空地等建设户外休闲运动补给站，推进体育农业融合发展。推进体育医疗深度融合，将体育锻炼作为预防疾病的重要手段；推动运动营养学发展，鼓励开办运动康复机构，引导健身房设置运动康复课程，推动康养基地发展。推动体育与会展融合，依托现有大型场馆开办各类体育主题专项会展，在重大赛事期间同时举办会展、专家研讨会、论坛等。

|  |
| --- |
| **专栏5 焦作体育会展计划** |
| 在“中国焦作国际太极拳大赛”举办期间，举行太极拳专家研讨会、论坛等活动，挖掘太极拳赛事经济价值。 |

#### 2.发展特色项目

**推进太极拳产业发展。**树立“大太极拳产业观”，以太极拳运动为主线，将赛事、演艺、商展、娱乐、培训等相关活动有机融合。加速推进太极拳小镇建设，推进太极拳与美丽乡村、加工制造、金融商贸、文化教育、医疗卫生等一、二、三产业深度融合。构建太极拳医疗、太极拳康养、太极拳制造、太极拳创意、太极拳康复等复合型产业，为太极拳产业发展提供新的“引擎”。通过太极拳运动与生产、加工、销售、体验等各环节有机融合，完善太极拳产业链，提升太极拳产业发展水平和综合价值。实施太极拳人才计划，建立太极拳人才标准，加强名师、拳师的选拔与培养，打造“重武德、懂理论、会教学、能展示”的太极拳师资队伍。“十四五”时期，培育100名以上太极拳名师（中国武术七段以上）、1000名以上太极拳拳师、10000名以上太极拳社会体育指导员。

**推动篮球产业发展。**以职业赛事为引领，出台相关政策，鼓励社会力量举办赛事，引进青少年篮球赛事，提升职业篮球影响力。以大众赛事为支撑，继续丰富篮球文化节内容，抓住郑洛焦一体化发展机遇，将篮球文化节打造成区域知名的篮球嘉年华；继续办好乡村篮球赛，推进乡村篮球规模发展，打造乡村篮球文化品牌。深入推进体教融合，建立小学、初中、高中篮球教学与赛事体系，增加青少年参与篮球活动与赛事机会。鼓励协会、俱乐部以及体育企业举办比赛。充分利用焦作现有篮球培训基础，进一步推进篮球培训业发展，引导企业创建自主品牌。

### （十三）培育产业主体

**引进知名体育企业。**出台鼓励和支持体育企业落户焦作的相关政策，明确体育企业落户的相关责任和义务，争取“十四五”末，引进1-2家知名体育企业。

**培育本土体育企业。**出台优惠政策，引导区域内大型传统企业拓展体育板块，发展山地户外休闲产品，促进传统企业拓展业务范围。对现有203家体育企业进行深入调研，摸清主营方向、产品经营状况、主要困难等情况，编制体育企业名录，建立入库机制，有针对性地对入库企业进行扶持，帮助广大体育企业提升发展层次和水平。

**激发体育社会组织活力。**深化体育社会组织改革，坚持社会化、实体化、专业化方向，激发体育社会组织创新发展活力，引导体育社会组织提供高水平的赛事策划、活动组织、人员培训、劳务派遣、登记注册等专业化服务。

### （十四）推进产业智能发展

**推进智慧平台建设。**完善市级“全民健身综合服务平台”，整合体育企业、体育赛事、体育场馆设施、体育旅游资源与数据，提升场馆预订、健身指导、运动分析、体质监测、交流互动、赛事参与、体育旅游咨询等综合服务水平。鼓励开发适合各类人群健身的智慧“云健身”产品，促进全民健身线上线下互动融合，积极挖掘产业平台大数据增值服务，为体育企业提供精准的数据支持。

**推进智能场馆建设。**针对区域内现有场馆实施智能升级，搭建智能场馆平台，集场馆预约、赛事信息、门票购买、培训咨询、周边商品购买功能于一体，用户可通过手机客户端、官方网站等多种渠道进行相关服务消费。新建场馆采用智慧化技术进行建设运营。

|  |
| --- |
| **专栏6 智慧平台搭建计划** |
| 1.完善市级“全民健身综合服务平台”，提升疫情监测、健身指导、运动分析、参赛信息发布等服务水平，实现全民健身线上线下互动融合。  2.搭建智能场馆平台，提供线上预定场馆、门票购买、赛事信息咨询等服务。 |

### （十五）加强产业人才培养

建立产业人才培养机制。拓宽体育人才培养渠道，培养

懂经营善管理的复合型产业人才。加强与中原城市群其它城市人才培养交流与合作，探索人才联合培养模式。推进产、学、研结合及校企结合，推动高校培养应用型、实战型管理及服务人才，企业重点为学生提供实践机会，政府重点在实践基地设立、高校与企业对接、体育人才输送等方面，加强组织协调，推进体育产业人才有序培养和良性互动。建立产业人才名录库，设立产业人才标准，进入名录库的产业人才，实施相应奖励政策。

## 四、体育文化品牌化发展

### （十六）挖掘城市体育文化

繁荣发展城市体育文化。推进“太极城”文化。以“世界太极城、中国养生地”为战略目标，全面推进体育文化融入“一带一路”战略，利用太极拳全球影响力，开展国际、国内交流活动，加大太极拳文化传播力度，推进“世界太极城、中国养生地”影响力拓展全球。继续丰富《太极展示馆》内涵，利用VR、AI等技术增强互动性、体验性，吸引更多年轻群体进馆学习太极文化。深化“篮球城”文化。建立篮球文化展示馆，收集焦作籍篮球明星、焦作篮球文化节等相关资料、物料，做好篮球文化展示，进一步办好焦作篮球文化节，提升篮球在焦作的影响力。做强“冠军城”文化。挖掘和整理焦作籍奥运冠军、世界冠军、全国冠军相关信息、视频资料，进行集中陈列和呈现，定期邀请体育冠军回乡参与相关活动，加大媒体宣传力度，加深冠军城的文化厚度。

### （十七）推广运动项目文化

丰富完善《体育展示馆》《太极展示馆》内涵，加强对各运动项目发展历史沿革、项目礼仪、项目荣耀的挖掘和整理，梳理运动项目文化发展史，进一步挖掘文化内涵，提炼独特的精神实质，为各运动项目赋予更多文化内容；树立优秀运动员和教练员典型，发挥体育明星的正能量，使其成为社会榜样；广泛开展奥运冠军、世界冠军、体育明星等志愿服务活动，积极传播中华体育精神和奥林匹克精神；主动开展针对青少年的运动项目文化教育和推广工作，扩大运动项目文化在青少年中的影响力。

1. **加强体育文化传播**

拓宽体育文化宣传渠道，通过政府购买服务等形式，加强与具有一定影响力的媒体合作，大力宣传焦作体育事业发展情况。发展多元体育文化载体，邀请本地体育明星拍摄体育公益广告、体育电影等。坚持重心下沉，加强与本土自媒体网络明星合作，宣传家乡体育文化。鼓励体育社团、体育企业为百姓提供免费的体育知识讲解、运动项目体验等服务。

## 体育改革纵深化发展

### （十九）创新场馆经营

推进大型公共体育场馆所有权和经营权分离，引入现代企业制度，鼓励和推动社会力量通过独资、与国有资本共同参股等形式，参与包括学校场馆在内的各类国有场馆建设与运营，利用市场力量盘活全市场馆资源，降低场馆空置率，激发场馆活力。完善政府购买体育场馆公益性服务的机制和标准，制定公共体育场馆设施免费或低收费开放政策，健全场馆公益性开放评估体系，推动公共场馆更好为广大人民群众服务。持续推进企事业单位、学校体育场馆开放工作，鼓励社会力量参与体育场馆运营，提供适当补贴。

|  |
| --- |
| **专栏7 公共体育场馆市场化运营计划** |
| 1.推进焦作太极体育中心与郑州奥体中心协同发展，吸引社会力量进驻，承接大型赛事，推进体育场馆市场化运营。  2.整合全市公共体育场馆资源，引进知名体育场馆运营企业，推进全市公共体育场馆专业化、市场化运营。 |

### （二十）完善竞赛体系

积极出台相关政策，引导体育竞赛向社会化发展，鼓励社会力量办赛，建立市、县（市、区）、乡镇等多层次体育赛事活动体系和行业、企业等多种资本投入的运营模式。推进综合性赛事和单项赛事管理制度改革，公开赛事举办目录，明确交通、安保、转播、通信、水电等部门在赛事中的职责，建立体育赛事活动举办保障机制。搭建政府支持举办体育赛事的公共服务平台，促进多方主体协同发展。

### （二十一）改革体育组织

全面推进体育社会组织改革，深化政社分开，创新培育、引导、建设机制，降低设立准入门槛，落实资金扶持、政府采购服务等扶持政策，不断规范体育社团管理制度，建立社团优胜劣汰、竞争退出机制，增强协会自身造血功能，逐步推进规范化、社会化、实体化建设，激发体育社会组织发展活力。

### （二十二）建立行业规范

建立体育行业规范体系，积极推进体育行业标准化发展。规范太极拳行业发展，建立太极拳行业发展规范；规范体育场馆发展，出台焦作市大型公共体育场馆管理办法及收费标准；规范体育竞赛表演发展，建立焦作市体育竞赛管理办法，对各项赛事进行明确的分级、分类管理；完善体育协会、俱乐部管理办法；规范体育市场主体行为，对体育市场进行监督和管理。

|  |
| --- |
| **专栏8 体育标准化建立计划** |
| 1.制定焦作市体育竞赛和活动管理办法。  2.制定体育组织管理办法，包括体育协会、体育俱乐部等。  3.制定公共体育场馆设施管理办法，明确免费低收费开放收费标准、开放时段，建立场馆设施维修维护制度等。  4.制定社会力量参与公共场馆运营管理办法，明确企业经营责权。  5.制定太极拳行业规范，对拳师资质、行为规范、武德、收费标准等进行明确规定。  6.制定体育培训行业规范，对课程标准及教练员资质进行明确规定。 |

# 第四章 保障措施

## 一、组织保障

加强体育工作的组织领导。继续发挥全民健身联席会议制度的积极作用，促进资源共享，协同提升公共服务水平，统筹推动体育事业发展。加强协会、社团、职业体育俱乐部等各类体育社会组织建设，提升行业自律和管理能力；不断加大体育工作宣传力度，创新宣传方式，增强决策者的体育发展意识、广大人民群众的体育健身意识及体育消费意识，为体育健康发展营造良好舆论氛围。

## 二、政策保障

落实现行国家、省支持体育发展的各项优惠政策，加强与政府各部门协调，在人才引进、设施建设、体育投资等各方面制定优惠政策。体育场馆自用的房产和土地，享受有关房产税和城镇土地使用税优惠，体育、健身等场所的水、电、气、暖价格，按不高于一般工业标准执行。

## 三、资金保障

加大政府对公共体育场地和设施建设的投入力度，鼓励和支持社会资本、民间组织、民营企业、个体工商户等多种力量投资体育领域，不断推进社会力量办体育的深度和广度，增强体育发展的后劲与活力。积极推广政府和社会资本合作（PPP）模式，鼓励社会资本参与体育场馆建设与运营。鼓励通过赛事举办权、赛事转播权、运动员转会权等无形资产开发，盘活体育资源，发展体育产业。

## 四、用地保障

把体育用地、群众体育设施、竞技体育设施和体育场馆建设合理纳入在我市国土空间总体规划。安排住宅区在规划建设时，按照室内人均建筑面积不低于0.1平方米、室外人均用地不低于0.3平方米的标准，事先预留公共体育设施用地。人口规模较小的居住区，仅设置室外体育设施活动场地，可结合绿地设置。

积极挖掘存量建设用地潜力，在不影响相关规划实施及交通、市容、安全等前提下，提供城市空闲土地建设健身设施，并依法按照兼容用途和地方关于临时建设设施的办法进行管理，进一步盘活城市空闲土地。鼓励依法依规利用城市公益性建设用地建设健身设施，并统筹考虑应急避难（险）需要。在不妨碍防洪、供水安全等前提下，依法依规在河道、湖泊、滩涂沿岸建设健身步道等群众健身设施，方便广大群众健身锻炼。鼓励各地区在符合城市规划的前提下，以租赁方式向社会力量提供健身设施土地，租期不超过20年。同时倡导复合用地，支持对健身设施和其他公共服务设施进行功能整合。

## 五、法治保障

牢固树立法治思维，坚持依法治体，把体育工作纳入依法运行轨道，构建与新时代发展相适应的现代体育工作体系和运行机制，提高体育领域依法行政水平；进一步完善体育产业、体育市场和体育竞赛管理等方面的地方性法规、规章制度和行政规范性文件，健全体育法规制度体系，完善地方体育标准，依法对体育市场加强监督管理，引导和规范体育市场行为，营造公开、公平、公正的体育市场环境。

继续加大体育行政执法力度，加强对高危险性体育项目的行政许可专项管理，切实抓好游泳馆等高危体育场所的经营监管，完善对体育竞赛和公共体育设施的监管，维护好经营者和消费者的合法权益，为体育事业和体育产业协调发展提供良好法制保障。

## 六、人才保障

加强高层次人才选拔与引进工作。支持体育企业引进国内外体育复合型、高端型等领军人才。积极用好本体育人才，加强本地体育人才培养，构建政府、企业、高校和社会力量互为补充的多元化人才体系。重点建设好体育事业管理人才、体育产业经营管理人才、竞技体育争金夺银人才队伍。

## 七、安全保障

加强安全风险防范，把安全生产纳入相关发展规划和年度计划，在赛事举办、活动开展、场馆运营等方面加强安全生产监督管理；构建安全风险分级管控和隐患排查治理预防机制，研究制定分管行业安全风险辨识标准分级管控制度，提高风险预警、预判、预防和应急处置能力。

# 附件：1

# “十四五”期间焦作体育发展主要指标

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **指标名称** | **“十四五”目标** | **指标性质** |
| **群众体育类** | 经常参加体育锻炼人数 | 150万 | 预期性 |
| 人均体育场地面积 | 2.6平方米 | 预期性 |
| 新建社区和行政村体育设施覆盖率 | 100%全覆盖 | 约束性 |
| 公共体育设施和符合条件的学校体育场地设施开放率 | 80%以上 | 预期性 |
| 每万人拥有体育社会组织数 | 1个 | 约束性 |
| 全市各级注册社会体育指导员 | 3000人 | 预期性 |
| 每千人拥有社会体育指导员 | 10人 | 约束性 |
| 国民体质监测达标率 | 94% | 预期性 |
| 新建、续建社区多功能运动场 | 10个 | 约束性 |
| 实施小康体育村升级工程 | 370个 | 约束性 |
| 建成乡镇（街道）全民健身中心、中心村全民健身广场（体育休闲公园）、轮滑公园等 | 76个 | 预期性 |
| 百姓健身房 | 370个 | 约束性 |
| **社团** | 3A级社团占比 | 10% | 预期性 |
| 省级体育社团新增 | 5个 | 预期性 |
| **活动** | 培育规模以上群众体育品牌赛事（连续举办5届、人数300人以上） | 10个 | 预期性 |
| 每年举办各级各类群众体育赛事活动 | 200场 | 预期性 |
| **竞技体育类** | 开设项目数、注册在训运动员人数 | 20项4000人 | 预期性 |
| 社会力量办竞技体育 | 150所（组别） | 预期性 |
| 培养优秀中青年教练 | 各项目训练中心要培育一至两个项目带头人，1-2名全国知名教练员 | 预期性 |
| 创建国家级、省级高水平后备人才基地 | 国家级5个、省级7个 | 约束性 |
| 创建省级及以上训练基地 | 12个 | 约束性 |
| 省级以上校园足球特色学校总数 | 60所 |  |
| 奥运会目标 | 有队员参加并获牌 | 预期性 |
| 全运会目标 | 参加运动员50人，有金牌 | 预期性 |
| 省运会目标 | 第一军团 | 预期性 |
| 其他国际国内大赛成绩 | 10个冠军 | 预期性 |
| 向上级运动队输送人才 | 向国家队输送2-4人，向省专业队输送150人 | 预期性 |
| 培养国家二级以上运动员 | 600人 | 预期性 |
| 培养国家一级以上裁判员 | 20人 | 预期性 |
|  | 引进安置优秀竞技体育专业人才 | 2人 | 约束性 |
| **体育产业类** | 培育省级体育特色小镇 | 1个 | 约束性 |
| 培育省级体育产业示范基地和体育旅游示范基地；培育市级体育产业示范基地和体育旅游示范基地 | 省级1-3个；市级5-10个 | 预期性 |
| 全市体育产业总产出 | 65亿 | 预期性 |
| 体育产业增加值在地区生产总值中的比重 | 不低于全省平均比重 | 预期性 |
| 体育服务业增加值占体育产业增加值比重 | 60% | 预期性 |
| 规划建设各类健身步道 | 500公里 | 约束性 |
| 规划建设汽车露营基地 | 1个 | 约束性 |
| 培育、扶持体育制造业集群 | 1个 | 预期性 |
| 体彩销售总额 | 40亿元 | 预期性 |

（指标体系来源于“健康焦作”考核指标以及焦作市创建全国全民健身示范城市考核指标）

附件2：

**“十四五”期间焦作体育发展重大工程**

| **重大建设工程** | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目分类及名称** | **项目性质** | **建设起止年限** | **建设内容及规模** | **项目总投资** | **“十四五”计划完成情况** | **资金情况** | | **用地规模（亩）** |
| **自筹资金** | **财政资金** |
| 1 | 焦作市业余篮球学校 | 改建 | 2021-2023 | 位于焦作市山阳区，项目占地面积28510ｍ²，建筑面积14797ｍ²，包括综合训练馆10122ｍ²、专业运动员和学生宿舍及配套用房3763ｍ²。 | 7489.14万 | 建成并投入使用 | 0 | **√** | 42.77 |
| 2 | 国家级“水上国民休闲运动中心”（焦作市业余水上运动学校） | 新建 | 2022-2024 | 项目占地面积100005ｍ²，建筑面积26200ｍ²，包含1.综合楼3500ｍ²，2.综合训练馆4500ｍ²，3.智慧游泳馆2600ｍ²，4.运动员住宿楼4800ｍ²,5.国家队运动员公寓楼4800ｍ²,6.餐厅1200ｍ²。 | 50000万 | 建成并投入使用 | 50000万 | 0 | 150亩（其中水上国民休闲运动中心90亩，大沙河两侧绿化带5%配比建设用地60亩） |
| 3 | 太极体育中心国家体育产业示范基地打造工程 | 拟建 | 2021-2025 | 在体育中心内建设极限公园、三号看台改造、30000平方米体操培训中心、增加夜间经济业态、提升美化、绿化、亮华工程。 | 1.5亿 | 建成并投入使用 | 500万 | 1亿 | 30亩 |
| 4 | 温县国家体育产业示范基地打造工程 | 拟建 | 2021-2025 | 位于焦作市温县，位于焦作市温县。（一）印象·太极项目位于温县陈家沟村，占地面积约41亩，总投资7亿元，项目内容由剧场建设、舞美建设和演出内容创作构成。剧场总建筑面积17150㎡（地上8876㎡，地下8274㎡），建筑高度18.2米，主要包括剧场主体建筑和舞台区打造，可容纳1200名观众。（二）河南省老年人太极拳培训及太极康养中心，项目占地面积 80 亩，总投资8550.16万元，拟建设太极拳培训中心、太极康养中心、老年人健身中心。1、太极拳培训中心占地面积 30 亩，建筑面积 10000 平方米，一楼为培训中心、大型比赛场地、中型比赛场地，二楼为中小型 VIP培训中心、餐厅、住宿、各类办公室，三楼为大型会议中心。2、老年人太极康养中心占地面积 13 亩，建筑面积 4000 平方米，一层为太极康养培训室、康复运动室、文体娱乐中心、太极康养调理中心，二层为住宿、餐厅，三层为多功能会议室、住宿、餐厅。3、老年人健身中心占地面积 37 亩，其中室外综合广场占地15亩，建筑物占地面积 22 亩，总建筑面积 12000 平方米。为三层建筑结构，一层为普通健身用房、各项专类健身用房，二层为太极健身宣传中心、会议中心、餐厅，三层为私教健身房。 | 7.855亿元 | 待定 |  |  | 121亩 |
| 5 | 南太行山地户外休闲运动区打造工程 | 拟建 | 2021-2025 | 项目贯穿焦作市城区、修武县、博爱县、沁阳市，项目建设包含500公里登山步道、骑行道。建成山阳区黄龙山登山步道33.28公里。 | 1000万 | 建成使用 | 0 | 财政 | 33.28公里 |
| 6 | 国家级青少年体育培训中心 | 拟建 |  |  | 2亿 | 待定 | 社会投资 |  |  |